



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor de Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2026 vast te stellen.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Ieder jaar leggen wij aan u de verordening van het AOW- en Jeugdtegoed voor ter vaststelling. De verordening heeft tot doel AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen die ouders hebben met een laag inkomen, een tegoed te verstrekken. Met dit tegoed kunnen zij producten kopen om deel te kunnen nemen aan activiteiten die maatschappelijke participatie bevorderen dan wel mogelijk maken.

De huidige verordening heeft een looptijd van 1 maart 2025 tot 1 maart 2026. Door het vaststellen van de verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2026, die met dit raadsvoorstel aan u ter besluitvorming wordt voorgelegd, wordt een nieuwe grondslag gecreëerd voor de periode van 1 maart 2026 tot 1 maart 2027.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Beleidskader Rotterdam voor iedereen, Samen sterk tegen armoede en schulden 2023-2026

Toelichting:

De regeling heeft tot doel AOW-gerechtigden en kinderen die in een gezin leven met een kleine beurs, volwaardig mee te kunnen laten doen in Rotterdam. Vanwege de beperkte middelen lopen deze doelgroepen het risico dat ze worden buitengesloten omdat de financiële middelen ontbreken.

Kinderen die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen hebben vaak geen middelen om volledig deel te kunnen nemen aan activiteiten op het gebied van school, sport en cultuur. Zij kunnen daardoor worden uitgesloten door leeftijdgenoten en een achterstand oplopen in hun ontwikkeling.



AOW-gerechtigden lopen het risico te vereenzamen en in een isolement te raken. Onder participatiebevordering wordt in elk geval begrepen het kunnen deelnemen aan sportieve, sociale, culturele en educatieve activiteiten.

De regeling van het AOW- en Jeugdtegoed bestaat uit het koppelen van een financieel tegoed aan de Rotterdampas. Met de Rotterdampas kan de Rotterdammer, met korting, deelnemen aan diverse sociaal- culturele activiteiten. Door de koppeling van een financieel tegoed aan de Rotterdampas wordt de doelgroep extra gestimuleerd om deel te nemen aan deze activiteiten. Voor de minima doelgroep is de Rotterdampas verkrijgbaar voor € 5,-. Voor kinderen is de Rotterdampas gratis indien de ouder een Rotterdampas heeft.

De doelgroep heeft hiermee een extra financieel tegoed om te besteden ten behoeve van participatie. Hiermee is de Rotterdampas tevens een betaalkaart. De betaalkaart is te gebruiken in geselecteerde Rotterdamse vestigingen van retailers en alleen te besteden aan producten die de participatie van Rotterdammers die tot de doelgroep behoren stimuleren. Het zijn producten die passen bij de doelstelling van deze regeling.

In 2025 was het AOW-tegoed € 450 per huishouden. Daarnaast was het Jeugdtegoed (4 t/m 11 jaar) € 275 per kind per jaar. In de voorgestelde verordening voor 2026 worden beide bedragen structureel verhoogd met € 25. Dit is wenselijk gezien de inflatie in afgelopen jaren. Daarnaast wordt voorgesteld de inkomensgrens van het Jeugdtegoed (4 t/m 11 jaar) te verhogen van 110% WSM naar 130% WSM. Voor het Jeugdtegoed (12 t/m 17 jaar) stellen we voor het tijdelijk verhoogde tegoed van € 850 te continueren.

Hiermee gelden in 2026 de volgende voorwaarden voor het tegoed:

AOW-tegoed	€ 475 per huishouden p.j.	inkomensgrens 110% WSM
Jeugdtegoed (4 t/m 11 j.)	€ 300 per kind p.j.	inkomensgrens 130% WSM
Jeugdtegoed (12 t/m 17 j.)	€ 850 per jongere p.j.	inkomensgrens 130% WSM

Met de aanpassing van de inkomensgrens van het Jeugdtegoed voor kinderen t/m 11 jaar zorgen we ervoor dat we één inkomensgrens hanteren voor onze kindregelingen. 130% WSM wordt namelijk al gehanteerd bij het Jeugdtegoed voor jongeren (12 t/m 17 jaar), bij de vergoeding voor sport- en cultuurdeelname en bij het aanbod van Stichting Meedoen.

Verder kent de verordening nog een andere aanpassing, namelijk:

- De Alleenstaande Ouder (ALO)-kop wordt niet langer als inkomen aangemerkt. De ALO-kop is een extra bedrag bovenop het kindgebonden budget dat alleenstaande ouders kunnen ontvangen via de Belastingdienst. Bij andere regelingen is het niet gebruikelijk de ALO-kop als inkomen mee te rekenen. Daarom stellen we voor dat per 2026 ook niet meer bij het AOW- en Jeugdtegoed te doen. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor de doelgroep. Immers, voor alleenstaande ouders wordt tot op heden gerekend met een inkomensnorm verhoogd met het bedrag van de ALO-kop. Als we deze per 2026 niet langer als inkomen meetellen, dan wordt ook de inkomensgrens voor alleenstaande ouders met het bedrag van de ALO-kop verlaagd. Per saldo verandert er niets voor de doelgroep. Met deze aanpassing sluiten we aan op de systematiek van andere regelingen en verkleinen we de onderlinge verschillen in voorwaarden.



Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De benodigde middelen voor het AOW- en Jeugdtegoed 2026 passen binnen het hiertoe beschikbare budget. Hieronder staan de aanvullende structurele kosten per jaar van de wijzigingen op een rij:

Continuering ophoging Jeugdtegoed (12 t/m 17 j.) van € 850:	€ 3.160.000
Inkomensgrens Jeugdtegoed (4 t/m 11 j.) naar 130% WSM:	€ 855.000
Ophoging AOW-tegoed:	€ 340.000
Ophoging Jeugdtegoed (4 t/m 11 j.):	<u>€ 315.000</u>
Totaal:	€ 4.670.000

Deze kosten worden gedekt vanuit de begroting Armoede & Schulden.

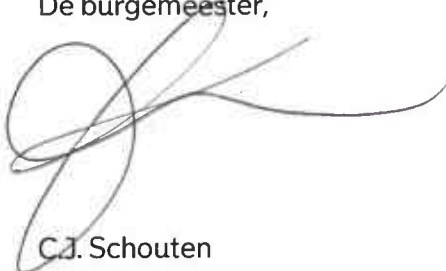
Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,


G.J.D. Wigmans

De burgemeester,


C.J. Schouten

Bijlage(n):

1. Ontwerpbesluit Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2026



Ontwerpbesluit

Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2026

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 november 2025 (raadsvoorstel nr 25bo009046);

gelet op de artikelen 149 en 156 van de Gemeentewet;

overwegende, dat het wenselijk is om een tegoed te verstrekken aan AOW-gerechtigden en kinderen of jongeren met ouders die een laag inkomen hebben dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen of de wettelijke schuldsaneringsregeling;

besluit:

Artikel 1 Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *AOW-gerechtigde*: persoon die op 1 maart 2026 de leeftijd heeft bereikt waarop aanspraak kan worden gemaakt op een uitkering op grond van de Algemene Ouderdomswet;
- *college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam;
- *inkomen*: inkomen als bedoeld in artikel 32, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid en artikel 33 van de Participatiewet, met uitzondering van de vakantietoeslag en de inrichtingsnorm, bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de Participatiewet;
- *jongere*: jongere die op 1 maart 2026 twaalf jaar of ouder is en de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt;
- *kind*: kind dat op 1 maart 2026 vier jaar of ouder is en de leeftijd van twaalf jaar nog niet heeft bereikt;
- *ouder*: ouder of verzorger die kinderbijslaggerechtigd is of de pleegouder, bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet, van een kind dat of jongere die tot de doelgroep behoort.
- *Rotterdampas*: stadspas, uitgegeven door de gemeente Rotterdam, die de mogelijkheid biedt om met reductie deel te nemen aan participatie bevorderende activiteiten;
- *tegoed*: AOW- of Jeugdtegoed.

Artikel 2 Doel verordening

Deze verordening heeft betrekking op de verstrekking van een tegoed voor de bevordering van noodzakelijke maatschappelijke participatie van de doelgroep.

Artikel 3 Bevoegdheden college

1. Het college besluit op de aanvraag voor een tegoed.
2. Ten behoeve van de uitvoering van deze verordening stelt het college nadere regels vast ten aanzien van in ieder geval:
 - a. de uiterste aanvraagdatum;
 - b. de door de aanvrager te overleggen gegevens;
 - c. de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een tegoed;
 - d. de toekenning van het tegoed;



- e. de wijziging of intrekking van het besluit op de aanvraag;
- f. de besteding van het tegoed.

Artikel 4 Doelgroep

1. Het tegoed kan uitsluitend worden verstrekt aan AOW-gerechtigden, kinderen of jongeren die op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staan ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam.
2. De AOW-gerechtigden dan wel de ouders van het kind of de jongere:
 - a. hebben een laag inkomen, zijnde ten hoogste:
 1. 110% van het wettelijk sociaal minimum voor AOW-gerechtigden;
 2. 130% van het wettelijk sociaal minimum voor ouders van kinderen of jongeren.
 - b. zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen bij een organisatie aangesloten bij de NVVK en bevinden zich in de fase van aflossing; of
 - c. zijn toegelaten tot de wettelijke schuldsaneringsregeling.
3. Voor het bepalen of sprake is van een laag inkomen als bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, wordt gekeken naar het inkomen dat is ontvangen in een van de laatste drie maanden voorafgaand aan de aanvraag.
4. Voor AOW-gerechtigden dan wel ouders van kinderen of jongeren als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b dan wel c, geldt dat het inkomen wordt gelijkgesteld met 100% van het wettelijk sociaal minimum.
5. Onder het wettelijk sociaal minimum worden de volgende percentages verstaan:
 - a. 100% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij gehuwden;
 - b. 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij een alleenstaande;
 - c. 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij een alleenstaande ouder.

Artikel 5 Hoogte tegoed

1. Het AOW-tegoed bedraagt € 475,- per huishouden.
2. Het jeugdtegoed bedraagt:
 - a. € 300,- per kind;
 - b. € 850,- per jongere.

Artikel 6 Aanvraag

1. De aanvraag voor een tegoed wordt ingediend middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het college kan een tegoed ook ambtshalve verstrekken.

Artikel 7 Verstrekken van het tegoed

1. Het tegoed wordt beschikbaar gesteld door middel van storting op de Rotterdampas.
2. Indien de AOW-gerechtigde, kind of jongere niet beschikt over een Rotterdampas, wordt deze pas eerst aangevraagd. Zonder Rotterdampas is het niet mogelijk om het recht te effectueren.

Artikel 8 Bestedingsduur tegoed

1. Het tegoed kan uitsluitend worden besteed gedurende de geldigheidsduur van de Rotterdampas waarop het tegoed is gestort.
2. Een eventueel saldo van een tegoed op de Rotterdampas vervalt met ingang van de dag waarop de geldigheidsduur is verstreken.

Artikel 9 Hardheidsclausule



Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de AOW-gerechtigde, het kind of de jongere afwijken van artikel 4, derde lid, als toepassing hiervan gelet op het belang dat dit artikel beoogt te beschermen naar het oordeel van het college tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 10 Inwerkingtreding, vervaldatum en overgangsrecht

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 maart 2026 en vervalt met ingang van 1 maart 2027, met dien verstande dat deze verordening van toepassing blijft op verstrekte tegoeden alsmede op volledige aanvragen om een tegoed die zijn ingediend voorafgaand aan de vervaldatum.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van <datum>.

De griffier,

De voorzitter,

I.C.M. Broeders

C.J. Schouten



Toelichting op de verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2026

Algemeen

De gemeente Rotterdam wil de participatie stimuleren van AOW-gerechtigden dan wel kinderen of jongeren met ouders die een laag inkomen hebben dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich bevinden in de fase van aflossing of de wettelijke schuldsaneringsregeling.

Sinds 1 januari 2015 is het niet meer mogelijk om op basis van de Participatiewet een categoriale regeling bijzondere bijstand te treffen ten behoeve van AOW'ers, kinderen en jongeren.

Op grond van de autonome verordenende bevoegdheid van de raad is het wel mogelijk om deze doelgroepen door middel van het verstrekken van een tegoed, te stimuleren om te participeren in de samenleving. De regeling houdt in dat een financieel tegoed beschikbaar wordt gesteld op de Rotterdampas van Rotterdammers die tot de doelgroep behoren.

Deze verordening is gebaseerd op artikel 149 en artikel 156 van de Gemeentewet. In artikel 149 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. In de verordening wordt een aantal bevoegdheden met betrekking tot de verstrekking van het AOW- en Jeugdtegoed door de raad ter nadere regeling gedelegeerd aan het college. Het college stelt nadere regels en beleidsregels vast ter uitvoering van het AOW- en Jeugdtegoed.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Definities

In dit artikel zijn enkele begrippen omschreven die in deze verordening voorkomen. Ten aanzien van enkele begrippen is aangesloten bij de definities uit de Participatiewet.

- Inkomen

Voor het inkomen in relatie tot de inkomensgrenzen is aansluiting gezocht bij het inkomensbegrip van de Participatiewet, uitgezonderd het recht op vakantietoeslag alsmede het bedrag ter hoogte van de norm zak- en kleedgeld voor verblijf in een instelling op grond van de Wet langdurige zorg.

Artikel 2 Doel verordening

De verordening heeft tot doel AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen of jongeren die ouders hebben met een laag inkomen of toegelaten zijn tot de wettelijke schuldsaneringsregeling of minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich bevinden in de fase van aflossing, zo volwaardig mogelijk te kunnen laten participeren. Vanwege de smalle beurs lopen de AOW-gerechtigden en kinderen of jongeren die behoren tot de doelgroep het risico dat zij niet of onvoldoende participeren, omdat de financiële middelen ontbreken. Kinderen of jongeren die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen hebben vaak geen middelen om deel te kunnen nemen aan activiteiten op het gebied van school, sport en cultuur. Zij kunnen daardoor aansluiting missen en een achterstand oplopen in hun ontwikkeling. AOW-gerechtigden lopen het risico om te vereenzamen en in een isolement te geraken. Onder participatiebevordering wordt in elk geval begrepen het kunnen deelnemen aan sportieve, culturele en educatieve activiteiten. Door middel van een tegoed op de Rotterdampas is het mogelijk om bepaalde producten aan te schaffen die noodzakelijk zijn om mee te kunnen doen aan deze activiteiten.



Artikel 4 Doelgroep

Om voor een tegoed in aanmerking te kunnen komen, mag het (netto) inkomen in de maand van de aanvraag en uiterlijk de derde maand voorafgaand aan de maand van de aanvraag niet hoger zijn dan 110% dan wel 130% van het toepasselijk wettelijk sociaal minimum en is daarmee aan de bovenkant begrensd.

Voor AOW-gerechtigden of ouders van kinderen en jongeren die op de datum van aanvraag voor het tegoed, zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling, wordt het inkomen gelijkgesteld met 100% van het wettelijk sociaal minimum. Bij toelating tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen komen enkel trajecten in aanmerking die worden verstrekt door organisaties die zijn aangesloten bij de NVVK. Hiermee borgt het college dat de minnelijke trajecten van voldoende kwalitatief niveau zijn.

Artikel 5 Hoogte tegoed

Jongeren van 12 tot en met 17 jaar ontvangen een hoger tegoed dan kinderen van vier tot en met 11 jaar. De reden is dat jongeren van 12 tot en met 17 jaar over het algemeen gesproken meer financiële middelen nodig hebben voor de noodzakelijke participatie dan kinderen van vier tot en met 11 jaar. Kinderen en jongeren moeten op 1 maart 2026 voldoen aan de gestelde leeftijdscriteria.

Artikel 7 Verstrekken van het tegoed

Als een aanvraag aan de criteria voldoet, wordt het tegoed beschikbaar gesteld op de Rotterdampas van de AOW-gerechtigden, de jongeren of de kinderen die in aanmerking komen voor een tegoed. Om de toekenning van het tegoed te kunnen effectueren, is het bezit van een Rotterdampas dan ook noodzakelijk. Zonder Rotterdampas is het niet mogelijk om het recht te effectueren. Heeft de belanghebbende nog geen Rotterdampas dan moet hij deze eerst aanvragen. Rotterdammers met een laag inkomen betalen een laag tarief voor een Rotterdampas waarbij de algemene voorwaarden van de Rotterdampas van toepassing zijn.

Artikel 8 Bestedingsduur tegoed

Het tegoed dat op de pas wordt gestort kan alleen worden besteed tijdens de geldigheidsduur van de Rotterdampas. Het saldo dat na deze periode op de pas overblijft, vloeit terug naar de gemeente. Het tegoed kan niet in geld worden omgezet.

Artikel 9 Hardheidclausule

In deze verordening is een hardheidsclausule opgenomen om, in gevallen waarin toepassing van artikel 4, derde lid, van deze verordening - gegeven de doelstelling en de strekking van deze verordening - een 'onbillijkheid van overwegende aard zou opleveren', van het genoemde artikel af te kunnen wijken. Met andere woorden: de hardheidsclausule ziet op situaties die niet voorzien zijn bij het vaststellen van de verordening en waarin het niet redelijk zou zijn om geen tegoed te verstrekken, ook al wordt niet geheel voldaan aan het bepaalde in artikel 4, derde lid, van deze verordening.